

MEMORIA DE ACTIVIDADES DURANTE 2017

DE LA CÁTEDRA SOBRE DESPOBLACIÓN Y
CREATIVIDAD.



Cátedra sobre
Despoblación y Creatividad
Universidad Zaragoza



ÍNDICE

1. Introducción	1
2. Actividades desarrolladas	3
3. Conclusiones y comentarios	10

1. INTRODUCCIÓN.

Las razones que motivaron la creación de una Cátedra sobre Despoblación y Creatividad son diversas, en gran medida similares a las que han dado pie a otras muchas en nuestra universidad –investigación, formación, divulgación de una materia relevante que necesita un impulso adicional desde la sociedad-, aunque también hay unas cuantas propias, idiosincráticas, que le imprimen una cierta especificidad, como las que tienen que ver con la institución pública que la patrocina, la Diputación Provincial de Zaragoza, con gran sensibilidad y compromiso hacia lo local, y las asociadas a la temática que trata, heterogénea, cambiante, muy sugerente intelectualmente y con repercusiones sociales inmediatas.

Porque la despoblación es un problema social, conocido en España desde siempre, aludido por reformistas, pensadores y ensayistas de toda época, pero que había recibido escasa atención analítica y política de una manera sistemática, consistente, hasta fecha reciente. De hecho, la literatura académica que emplea enfoques holísticos e interdisciplinares consciente de su complejidad apenas existe en nuestras hemerotecas, y la poca que hay es muy reciente. Sí la hay de elevada y abundante calidad en áreas concretas que tienen tradición en su estudio, algunas de ellas enraizadas en la Universidad de Zaragoza, como la Geografía Humana y la Historia Económica, pero sus trabajos y artículos están planteados dentro de unas coordenadas metodológicas propias, en clave disciplinar interna y analítica, sin tener recorrido posterior aprovechable hacia iniciativas políticas ni estrategias aplicables¹.

Por otro lado, la despoblación ha entrado tarde pero con mucha fuerza en la agenda política estatal más reciente. Ha pasado de la invisibilidad mediática a ser el eje de programas especiales en *prime time* de radio y televisión, tertulias de todo tipo y numerosos columnistas de la prensa de referencia le han dedicado espacio. En paralelo, de intervenciones aisladas defendidas al hilo de asuntos menores en parlamentos autonómicos y en plenos municipales de los territorios afectados por ella ha saltado a configurar comisiones específicas en el Senado español generadoras de sorprendentes consensos, a atizar un animado debate de lobistas, tecnócratas y políticos sobre la inmediata Política de Cohesión europea, ser el argumento de proyectos legislativos de enjundia, como las Directrices sobre despoblación que moldean el conjunto de la acción política del gobierno aragonés, así como dar pie a un Comisionado sobre el Reto Demográfico con rango de Secretaría de Estado.

¹ Una excepción a estas inercias es el instituto investigador CEDDAR (Centro de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo de Áreas Rurales), muy vinculado a la Universidad de Zaragoza y al equipo de la cátedra, que desde su inicio en 2000 planteaba una aproximación transversal y un debate pluridisciplinar.

En este contexto, un convenio entre la Diputación Provincial y la Universidad de Zaragoza puede suponer un instrumento con el que afrontar mejor estos dos retos, académico y social, y beneficiarse ambas instituciones en sus respectivos objetivos de forma complementaria, en mucha mayor medida que si lo hicieran por separado.

Porque, por un lado, a través de ella se promueve un tipo de investigación aplicada y una formación reflexiva y crítica en la ciudadanía, con base en una colaboración entre la academia y las instituciones y entidades que afrontan en el día a día la despoblación, con flujos de conocimiento en las dos direcciones, de vocación interdisciplinar, capaz de trabajar en equipo áreas de conocimiento complementarias, y que asume como reto central de sus estudios la mejora social, con propuestas prácticas, consistentes, que profundicen el debate público. Es una tarea que enriquece a la propia Universidad de Zaragoza, en línea con un tipo de investigación no tan consolidado, transferible a la sociedad, que en otros centros de investigación y universidades muy reconocidos en Europa, Norteamérica, Australia y Japón sobre esta materia llevan a cabo desde hace ya tiempo. Con sus limitaciones, que son muchas, la Cátedra sobre Despoblación y Creatividad aspira a incentivar y profundizar ese talante investigador más práctico y socialmente comprometido, entrando en problemáticas omitidas y con metodologías más rigurosas por su cercanía a la realidad de estudio y, sobre todo, a sus gentes.

Por otro lado, en el tratamiento mediático y en el discurso político sobre la despoblación abundan tópicos y simplificaciones que han calado en la opinión pública, a depurar mediante hipótesis contrastadas e informativas, estudios comparados, evaluaciones de medidas concretas, y análisis de casos. Esta investigación robusta ha de ser también divulgada y contextualizada en forma adecuada para que sea útil a quienes elaboran políticas, las implementan y las protagonizan como ciudadanos y políticos. De manera que también desde la cátedra se puede plantear una función de asesoramiento y formación a gestores públicos, en especial a aquellos más vinculados con la Diputación Provincial de Zaragoza, en el diseño de sus estrategias y aplicación de políticas sobre desarrollo local. Esa tarea de alta divulgación tiene retroalimentaciones en quienes la imparten y son expertos en ellas, ya que de los comentarios, reflexiones, críticas y sugerencias de quienes en verdad son sus protagonistas contribuye a mejorar la investigación de la que se inspira.

En consecuencia, esta cátedra puede ser un instrumento para mejorar ambas instituciones en sus respectivas metas académicas y políticas respecto de la despoblación, generando un valor añadido adicional para la ciudadanía como consecuencia de aprovechar las múltiples sinergias comentadas. Los sistemas de innovación más eficaces son aquellos que facilitan la transferencia e intercambio de conocimientos, experiencias y avances, entre una investigación básica y una implementación práctica efectiva, procesos en los que una cátedra activa en una problemática relevante como ésta puede contribuir.

De forma concreta, a lo largo de 2017 se han tratado de plasmar esas estrategias y objetivos en una programación que se explica en el siguiente epígrafe.

2. ACTIVIDADES DESARROLLADAS.

La cátedra fue aprobada a finales de junio, aunque empezó a ser operativa unos meses después, en el último cuatrimestre del año, a partir de septiembre. Diferentes circunstancias organizativas internas, causada por el *impasse* veraniego, así como, sobre todo, por el carácter *ex novo*, iniciático de la propia cátedra, sin referencias previas, lentificó su puesta en marcha.

Fundamentalmente han sido dos líneas de actuación las llevadas a cabo por la cátedra en este período, la de investigación y la difusión de aquellos conocimientos más novedosos y de finalidad reformista sobre la despoblación. Brevemente se describen.

2.1. Investigación.

La investigación es una función propia de la Universidad, habitualmente encauzada en proyectos que protagonizan equipos bien trabados de profesores y científicos, con unas dinámicas consolidadas pero en constante regeneración en cuanto a publicaciones, participaciones en congresos, transferencia a otras instituciones, dirección de tesis, docencia, etcétera.

Sin embargo, pueden existir áreas que, por diferentes motivos, han sido menos atendidas, o lo han sido con unos enfoques y metodologías que dejaban cuestiones muy abiertas. Como hemos dicho al principio, la despoblación es un tema que incluye muchas materias, y tiene muchos asuntos inéditos y otros muchos mejorables en la forma de ser abordados. Desde la cátedra pensamos que es una tarea central el apoyar y promover investigaciones que indaguen en cuestiones importantes para la ciudadanía, con vistas a que la toma de decisiones esté mejor formada, precedida de unos razonamientos consistentes. En esa lid, ya en el primer año hemos propuesto una investigación sobre una temática discutida en muchos foros y a nivel de calle, en la que sistematizar ideas y filtrar argumentos puede ser pertinente.

Proyecto sobre *Fiscalidad en áreas despobladas*

La discriminación positiva hacia el medio rural forma parte de las estrategias que se reiteran para facilitar su atractivo económico y residencial, como una vía para compensar sus desventajas relativas frente a los espacios urbanos. En particular, organizaciones empresariales, pero también referentes de la opinión pública, e, incluso, sindicatos, habitualmente defensores de una fiscalidad progresiva y creciente, plantean la conveniencia de una imposición diferenciada, con normas más flexibles, subvenciones específicas y tipos menores en función de

la despoblación. A pesar de que estos argumentos son esgrimidos de manera recurrente, es difícil encontrar en sus defensores una base analítica rigurosa, o la apelación a normas equivalentes aprobadas en algunos otros territorios que sirvan de contraste para apreciar su idoneidad.

Ante ese desequilibrio entre intensidad de los argumentos y orfandad de fundamentos, desde la cátedra se ha encargado a un grupo especializado en Tributación, Gasto Público y Federalismo Fiscal la elaboración del informe sobre "Fiscalidad en áreas despobladas". Su director es Julio López Laborda, catedrático de Economía Pública, y forman parte de su equipo los profesores de la Universidad de Zaragoza Fernando Rodrigo Roba, Ángela Castillo Murciego y Eduardo Sanz Arcega. Todos ellos cuentan con una trayectoria sólida y acreditada para investigar sobre el papel de las políticas fiscales en la regeneración de áreas rurales escasamente pobladas.

El objetivo es triple. Estudiar el diseño de medidas relativas a impuestos cuya implementación es susceptible aplicarse en ámbitos territoriales específicos con la finalidad de atraer la localización de personas y empresas, así como su arraigo. En segundo lugar, el análisis comparado de experiencias similares en otros países. Y, por último, la evaluación de posibles impactos y consecuencias en el desarrollo de medidas fiscales en áreas escasamente pobladas.

Este tipo de estudios, sobre un asunto que forma parte de los debates generados acerca de las políticas aplicables, llevado a cabo por un equipo riguroso y competente, refleja una de las metas del convenio constitutivo de la cátedra, como es el fomento de una investigación excelente y aplicada, transferible a la realidad de manera inmediata. Se espera que en la primera parte de 2018 contemos con una versión final del mismo.

El coste del informe es de 3000 euros si bien con cargo a 2017 ha sido la mitad del mismo, 1500 euros. Implicaría una divergencia presupuestaria neta, por el total de su importe sobre lo previsto inicialmente, ya que no tenía asignada partida en la programación.

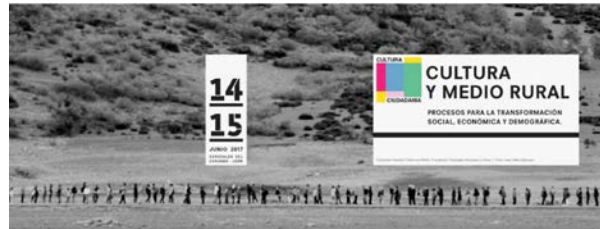
2.2. Divulgación de conocimiento

Ha sido la tarea que más esfuerzos ha absorbido, por diferentes motivos y a través de distintas modalidades. De una parte, la despoblación es un tema atractivo para la ciudadanía, lo que ha dado lugar a que fuéramos requeridos para impartir conferencias y participar en jornadas llevadas a cabo tanto por instituciones políticas –entre otras, las Cortes de Castilla y León, Diputaciones Provinciales de Huesca y Badajoz, ayuntamientos, bastantes de ellos de fuera de Aragón, Federación Española de Municipios y Provincias, Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, Archivos Provinciales, etc.- como por redes especializadas en el desarrollo local, asociaciones vecinales y entidades culturales.

En segundo lugar, los medios de comunicación han requerido de manera continua nuestra participación para responder a entrevistas, asesorar en reportajes o elaboración de artículos. También, diferentes asociaciones vinculadas al desarrollo rural y la demografía han pedido colaboraciones escritas para su publicación en revistas especializadas y en prensa generalista. A continuación se indican agrupadas según los diferentes tipos de divulgación.

Participación en mesas redondas, cuyas jornadas o título de la convocatoria eran los siguientes:

1. "II Encuentro Cultura y Ciudadanía", organizado por la Secretaría de Estado de Cultura, del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, celebrado en Cerezales del Condado, León, los días 14 y 15 de junio.



2. "Seminario con Expertos sobre la despoblación y el envejecimiento" organizado por el Comité de las Regiones de la Unión Europea, en las Cortes de Castilla y León, 16 de junio en Valladolid.
3. "Relaciones ciudad y medio rural", II Congreso Nacional de Despoblación en el medio Rural, celebrado en Huesca y organizado por su Diputación Provincial, los días 22 y 23 de junio de 2017
4. "Arte, Memoria y Despoblación" en Aladrén, Zaragoza, el 29 de septiembre.
5. Exposición ante la Comisión del Parlamento Navarro sobre despoblación, en Roncal, (Navarra), como asesor del grupo Bizirik Gaude, el 4 de octubre.

Conferencias y ponencias impartidas en las que se ha participado en representación de la cátedra.

1. Conferencia sobre "Ciencia y Desarrollo Rural" en el marco de la Actividad 4.1. Plan de Comunicación de la Ciencia a la Sociedad", en Plasencia, el día 10 de julio. FUNDECYT-PCTEX.
2. Conferencia en la jornada "La despoblación Rural" organizada por la UNED, el 19 de julio en Molina de Aragón.

3. Conferencia sobre “Cooperación intermunicipal y Gobiernos Locales Intermedios”, V Congreso Extraordinario de la Organización Iberoamericana de Cooperación Intermunicipal, Badajoz, 20 de octubre de 2017.

4. Conferencia sobre el “Informe sobre la Despoblación en Aragón: 2000-2016: tendencias, datos y reflexiones” en la VI Jornada en Teruel de ADEA, Club de Marketing, sobre Despoblación, el 24 de octubre.



5. Conferencia dentro del Curso de la FEMP, “La despoblación en España: buenas prácticas y líneas de actuación municipal”, el 3 de noviembre, Madrid.

6. Intervención sobre “La problemática de la despoblación”, en la Jornada Anual de la Red Española de Desarrollo Rural, el 7 de noviembre, Madrid.



7. Conferencia de clausura “Cifras y letras. Repoblar y vivir” en la I Feria nacional para la repoblación de la España vacía, Soria, 12 de noviembre.

8. Conferencia, “Deshabitación a victimismo, tópicos y otros opiáceos sobre la despoblación”, dentro de las XIII Jornadas de Castilla-La Mancha sobre Investigación en Archivos, 22 de noviembre, Guadalajara.

9. Conferencia “La cultura como pilar del desarrollo rural”, en el Encuentro sobre Nova Ruralitat, en Benlloch, Castellón, el 30 de noviembre.

10. Ponencia “La cultura desde lo territorial: miradas y horizontes”, en las jornadas sobre “Claves en el desarrollo estratégico territorial”, el 14 de diciembre, en Zaragoza, organizado por la Diputación Provincial de Zaragoza.

Atención a medios de comunicación:

No se ha llevado a cabo un inventario minucioso de colaboraciones, que han sido múltiples, respondiendo a entrevistas periodísticas y radiofónicas, asesorando a quienes elaboraban reportajes y documentales, o apoyos de distinto tipo.

En los medios locales, la Corporación Aragonesa de Radio y Televisión ha sido recurrente, tanto en Radio Aragón como en la Televisión. La Cadena Ser, ha sido atendida en sus emisoras de Radio Zaragoza, Radio Huesca, Radio Teruel, Radio Calatayud y Radio Sariñena. Onda Cero Teruel en varias ocasiones. EsRadio Aragón, la mayoría de los martes. En prensa escrita regional, Heraldo de Aragón, Diario de Teruel y La Nueva Crónica de León contactaron y respondimos a sus peticiones.

En medios nacionales, los contactos han sido con El Mundo, Eldiario.es, ABC, junto con programas de radio de cobertura nacional en, RNE1, "Las tardes del ciudadano García", "Tolerancia cero" en RNE5, en M80 Radio, programa matinal "Ya veremos".

Colaboraciones escritas:

Artículos divulgativos han sido redactados para diferentes publicaciones.

1. En el "Heraldo de Aragón", 23 de julio de 2017, "En mi pueblo no hay turistas".
2. Para un monográfico editado por CEPAIM sobre desarrollo rural, pendiente de impresión, se escribió el artículo "La necesidad de senderos entre la ciudad y los pueblos para quienes vienen de lejos".
3. Artículo "Actualizar significados", publicado en la revista de la Feria de Repoblación, Presura, celebrada en Soria del 10 al 12 de noviembre.
4. Artículo "Rural y urbano. Espacios y sociedades en cambio, híbridos e interdependientes", publicado electrónicamente en la página del II Congreso Nacional de Despoblación en el medio Rural, celebrado en Huesca. Accesible el 24 de enero de 2018 en <http://www.dphuesca.es/congreso-despoblacion-descargas>

Estos cuatro tipos de actividades -conferencias, intervenciones en mesas redondas, entrevistas, y artículos escritos- han contribuido al debate y formación sobre argumentos y contenidos novedosos en torno a la despoblación, al divulgar temas de investigación recientes, así como a incrementar la visibilidad y conocimiento de la cátedra. Todas ellas han sido llevadas sin implicar dotación presupuestaria de ningún tipo, asumidos los gastos por los organizadores o, cuando no ha sido así, por quienes la integran, de manera que no han generado desviación presupuestaria alguna.

Elaboración de la página electrónica de la cátedra.

De la colaboración entre el equipo de Cuarto Espacio y el Servicio Informático de la Universidad de Zaragoza ha surgido la página institucional en la red <http://catedradespoblaciondpz.unizar.es/>, en la que se plasman diferentes contenidos de la cátedra. Se trata de un elemento fundamental en la comunicación hacia el exterior por diferentes vías, así como para cumplir los objetivos de transparencia y de participación de las personas interesadas. Esta página se refuerza con el uso de las redes sociales, Facebook, <https://www.facebook.com/CatDespoblacion> catdespoblacion, Twitter, <https://twitter.com/catdespoblacion?lang=es> @CatDespoblacion. Esta actividad también ha sido conseguida sin coste económico explícito para la cátedra, debido al esfuerzo de las personas de Cuarto Espacio y del Servicio Informático de la Universidad de Zaragoza, por lo que no ha originado ningún desfase presupuestario.



Conversaciones en la tierra adentro.

Pretenden ser un elemento que contribuya a la formación de la ciudadanía mediante el ejercicio de la discusión y el razonamiento inclusivo que permite una conversación pausada, protagonizada por personas cualificadas. Así, se propone que dos o tres expertos en torno a un tema importante en relación a la despoblación, con un formato de conversación-tertulia, más que exponer su tema mostraran con sinceridad cómo razonan en torno a él, qué tipo de dudas y actitudes les generan ciertos asuntos, a través de preguntas y respuestas con su interlocutor, suscitando un diálogo abierto a contenidos sobrevenidos. Hay un moderador que orienta las

cuestiones, repregunta, añade comentarios, y al cabo de un rato incorpora al público asistente a dicha conversación. Es una forma menos habitual de presentar los temas, pero más proclive a la reflexión compartida, por más variada y dinámica que una ponencia o una conferencia cerradas en sus contenidos. Se requiere un clima especial en la sala, de colaboración, y los participantes contrastan entre sí sus tesis, de modo que generan una opinión más rigurosa en los asistentes.

En 2017 se pretendía abrir el ciclo con un encuentro entre Edelmira Barreiro, Comisionada del Gobierno de España para el Reto Demográfico, y José Soro, Consejero de Vertebración del territorio, responsables políticos con mayor iniciativa legislativa en la materia. La espera por reunirlos fue larga, debido a lo complicado de sus agendas, haciéndonos desistir, lo que impidió que el ciclo, que tenía previsto varios eventos, quedara reducido sólo a uno el 9 de noviembre "Crónicas de la despoblación. El eco del vacío en los medios de comunicación", celebrado en Daroca con la colaboración de la Fundación Campo de Daroca. Intervinieron Miguel Mena (Radio Zaragoza), Mari Cruz Aguilar (Diario de Teruel) y José Antonio Vizárraga (El



comarcal de "El Jiloca"). Entre los diferentes asuntos tratados se abordó el papel que desempeñan los medios de comunicación no sólo como transmisores de todo aquello que acontece en el medio rural sino también en cómo aumentan la autoestima y el orgullo de la gente que habita en los pueblos fomentando, en definitiva, el arraigo y el sentimiento de pertenencia de sus habitantes. Aunque desde los diferentes medios (radio, prensa escrita o televisión)

la aproximación varía sustancialmente, su papel es fundamental también a la hora de mediar ante las diferentes administraciones y entidades para solventar cualquier problema de los pueblos.

Tanto los ponentes como el público, numeroso en asistencia, desbordando una sala con capacidad para setenta asistentes, coincidieron en la necesidad de que el medio rural cuente con los servicios básicos y muy especialmente con una buena cobertura de telefonía móvil y banda ancha, puesto que existe interés en permanecer en el medio rural o instalarse en él pero los problemas de cobertura dificultan enormemente este deseo.

En la ejecución de esta actividad sí ha habido un desfase importante, ya que se habían previsto 1364,75 € y finalmente supuso un gasto total de 910,57 €.

3. CONCLUSIONES.

Desde la dirección de la cátedra se hace en su conjunto una valoración muy positiva de 2017, aunque se considera excepcional, con bastantes desfases en su ejecución, en el sentido de ser su primer período de vigencia, sin trayectoria previa que permitiera disponer de una experiencia de la que tomar referencias, así como también tratarse de un espacio muy breve, ya de partida, y luego acortado por los requisitos formales de gestión, que convierten en inhábiles agosto y diciembre. Brevemente, de lo acontecido durante estos meses y de las diferencias con la programación inicialmente prevista, así como de la percepción de las personas y asociaciones con las que hemos interactuado cabe extraer una serie de reflexiones que nos permitan mejorar en el diseño de las actividades así como en su implementación en 2018 y siguientes cursos.

En primer lugar, el acierto en haberse constituido. Desde sus primeros días, hemos recibido numerosas invitaciones a participar en diferentes foros por parte de entidades, muy interesantes y consolidadas en tratar la despoblación, que nos han ofrecido sus trabajos de investigación y su saber hacer, una sincera colaboración y nos han invitado a compartir con ellas el nuestro. Por todo ello hemos advertido el hueco que con nuestra labor de transferencia de conocimiento, formación e investigación estamos llamados a cubrir, y que es amplio y profundo. En esta conexión entre sociedad, instituciones y mundo universitario, la cátedra ha iniciado una trayectoria en la que se está convirtiendo en referencia importante, lo cual supone un estímulo a esforzarnos más y ser más creativos para estar a la altura de las muchas expectativas creadas.

En segundo lugar, los reiterados desfases entre actividades previstas y ejecutadas durante un período tan breve, que se aprecia en su vertiente funcional y contable, nos lleva a reconocer la conveniencia de planificar mejor las actividades de la programación anual, incorporando un margen de incertidumbre plausible y previendo segundas alternativas de manera explícita. Las *Conversaciones en la tierra adentro* son un ejemplo de preparación previa exigente con unos tiempos de maduración amplios y complicados de armonizar dadas la imprevisibilidad de las agendas personales. También introduce incertidumbres que el lugar en que se lleven a cabo ya cuenta con un público motivado e interesado en la problemática que se trate. De manera que tanto los protagonistas del evento como el espacio, en un sentido físico pero más aún ambiental, han de ser cuidados en su selección y puesta en escena. Esto sí fue conseguido con relación al evento organizado en Daroca, pero no con los que quedaron pendientes y que retardaron el inicio del ciclo.

También hay que tener en cuenta en la planificación la asignación de recursos para actividades imprevistas que intuimos que van a ser solicitadas por instituciones y agentes sociales afectados por la despoblación pero de los que desconocemos el detalle concreto de su modalidad y calendario. Es el caso de la participación en jornadas, mesas redondas y la

impartición de conferencias, actividades muy fértiles gracias a recoger de primera mano conocimientos *in situ*, no adquirible por otras vías, así como por el trato personal recibido y permitir llevar a cabo los objetivos de formación y divulgación. Se debería mejorar los procedimientos de planificación, cosa que se está intentando con la programación de 2018, y ser capaces de armonizar una cierta holgura funcional y presupuestaria en su programación.

De manera que se considera un proyecto en marcha sólido, capaz de aglutinar el interés de muchas personas y colectivos, en el que se despliegan dedicación, esfuerzo e ideas, y que aspira a poder ser útil a la Diputación Provincial de Zaragoza y a la Universidad en hacer mejores ciudadanos y personas más críticas y razonables.

* * * *

Cuadro comparativo entre el presupuesto y la programación iniciales de actividades y los finalmente realizados.

concepto	Importe previsto	Importe ejecutado	Diferencia
Talleres de buenas prácticas	1050	0	-1050
Encuentros en la tierra adentro	1364,75	910,57	-454,18
Proyectos de investigación	0	1500	1500
Complemento de dirección	1835,25	1835,25	0
Gastós de compensación a la U. de Zaragoza	750	750	0
Saldos	5000	4595,82	-4,18

* * * *

Con el desarrollo de las actividades que recoge esta Memoria se cree que se han alcanzado los objetivos previstos para esta anualidad de la Cátedra sobre Despoblación y Creatividad.

En Zaragoza, a 29 de enero de 2018.

Fdo. Luis Antonio Sáez Pérez