

Los procesos de Agenda 21 local en España

1ª Jornada Agenda 21 local de la
provincia de Zaragoza

Diputación Provincial de Zaragoza

20 de abril 2007

Vicenç Sureda Obrador

1. Las Agendas 21 locales en el contexto europeo



SOSTENIBILIDAD Y COMUNIDADES LOCALES EUROPEAS

- La Carta de Aalborg (1994)
 - Las ciudades europeas hacia la sostenibilidad
 - La Campaña de ciudades europeas sostenibles
 - Planes de acción local para la sostenibilidad
- El Plan de Acción de Lisboa (1996)
 - De la Carta a la acción
 - El proceso de Agenda 21 local
 - Alianzas entre autoridades locales : asociaciones, redes,
- La Declaración de Hannover de los líderes municipales (2000)
 - Liderazgo de la ciudad
 - Cooperación interinstitucional
 - Implicación agentes económicos y sociales
- La Inspiración para el Futuro de Aalborg plus 10 (2004)
 - Mayor democracia participativa
 - Gestión municipal hacia la sostenibilidad
 - Planificación, diseño urbanístico y mejor movilidad
- El espíritu de Sevilla (2007)
 - Llevando los compromisos a la calle

VI PROGRAMA COMUNITARIO DE ACCION EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE (2001 – 2010). * Campos de acción prioritarios

- **Cambio climático** (Kioto, mercado CO2, combustibles, energías renovables, eficiencia energética, medidas fiscales, ayudas PYME, incentivos, MTD...)
- **Naturaleza y biodiversidad** (accidentes y catástrofes, protección del suelo, integración paisaje con otras políticas, agricultura y PAC, estrategia bosques, medio marino, programa datos biodiversidad...)
- **Medio ambiente y salud** (investigación, productos químicos, plaguicidas, uso sostenible y calidad del agua, contaminación atmosférica...)
- **Recursos naturales y gestión de residuos** (estrategia uso sostenible recursos, prevención de residuos, legislación lodos, residuos construcción, residuos biodegradables, estrategia sobre reciclado...)

* *“Medio ambiente 2010: el futuro está en nuestras manos”*

VI Programa UE. Estrategia temática UE sobre medio ambiente urbano

- Fomento del Programa 21 local
- Disminución de vínculos entre el crecimiento económico (PIB) y la demanda de transporte
- Mayor uso del transporte público, el ferrocarril, la navegación interior, bicicleta y a pie
- Fomentar el uso de vehículos con bajos niveles de emisiones en el transporte público
- Utilización de indicadores ambientales urbanos

Temas prioritarios de la estrategia (Comunicación de la Comisión):

- *Gestión urbana sostenible*
- *Transporte urbano sostenible*
- *Construcción sostenible*
- *Urbanismo sostenible*



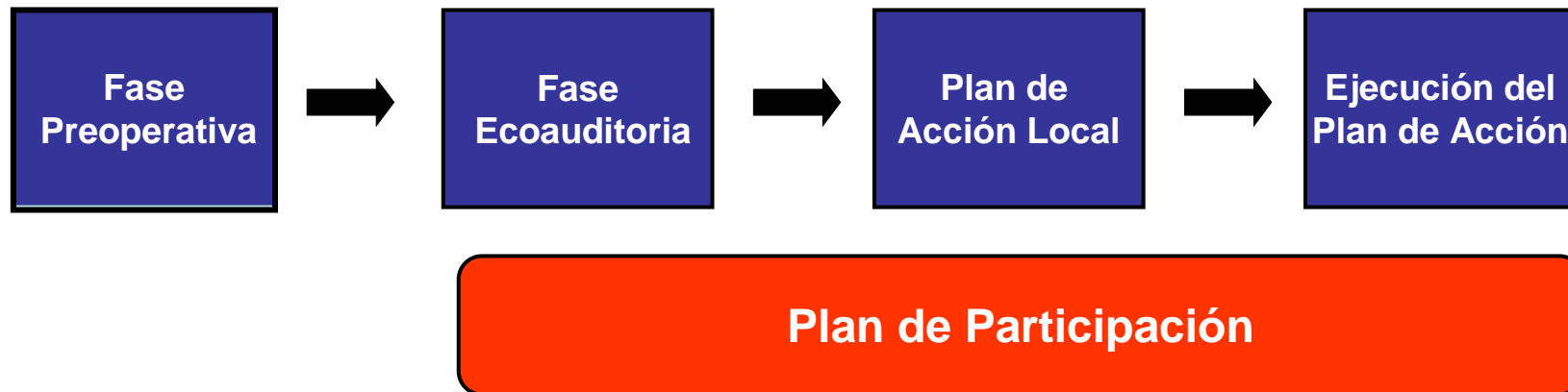
2. El proceso de Agenda 21 local

Los procesos de Agenda 21 local. Elementos básicos

- I. Reflexión y debate sobre las condiciones del desarrollo sostenible y su traducción en el ámbito concreto del municipio.
- II. Diagnóstico del funcionamiento y características del sistema municipal
- III. Elaboración e implementación de un Plan de Acción Local para avanzar en la dirección del desarrollo sostenible.
- IV. Establecimiento de mecanismos específicos de participación_ y implicación de los agentes económicos y sociales.
- V. Definición y aplicación de un sistema municipal de indicadores de sostenibilidad y seguimiento del proceso.

ESQUEMA DEL PROCESO DE AGENDA 21 LOCAL

Metodología de la Diputación de Barcelona



CATEGORIAS DIAGNÓSTICAS Y DE PLANIFICACIÓN EN LOS PROCESOS DE AGENDA 21 LOCALES

ESTRUCTURALES

- Usos del suelo y planeamiento territorial y urbanístico
- Sistemas naturales de soporte y sus redes: agrícolas, forestales e hidrológicos
- Movilidad externa e intramunicipal
- Estructura actividades económicas
- Modelos de comportamiento social

METABÓLICAS O AMBIENTALES

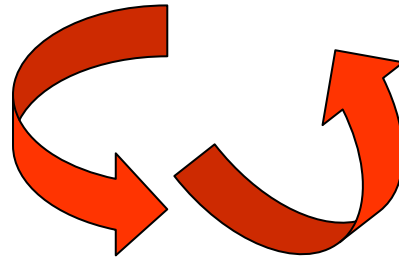
- Flujos de agua
- Flujos de residuos
- Flujos de energía
- Flujos atmosféricos

MODELO MUNICIPAL

PRINCIPALES CONSTITUYENTES DE LA RED SOCIAL

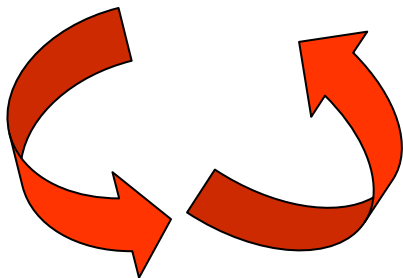
RED CIUDADANA

Asociaciones de vecinos
Entidades comunitarias y de barrio
Asociaciones y movimientos ecologistas y ambientalistas
Otras asociaciones cívicas
Ciudadanos no organizados



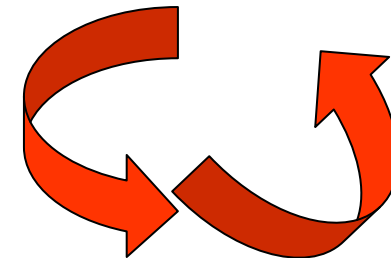
RED DE LOS PODERES PUBLICOS

Gobierno municipal
Grupos políticos municipales
Políticos y técnicos de otros niveles de gobierno
Expertos profesionales
Centros académicos
Formadores de opinión

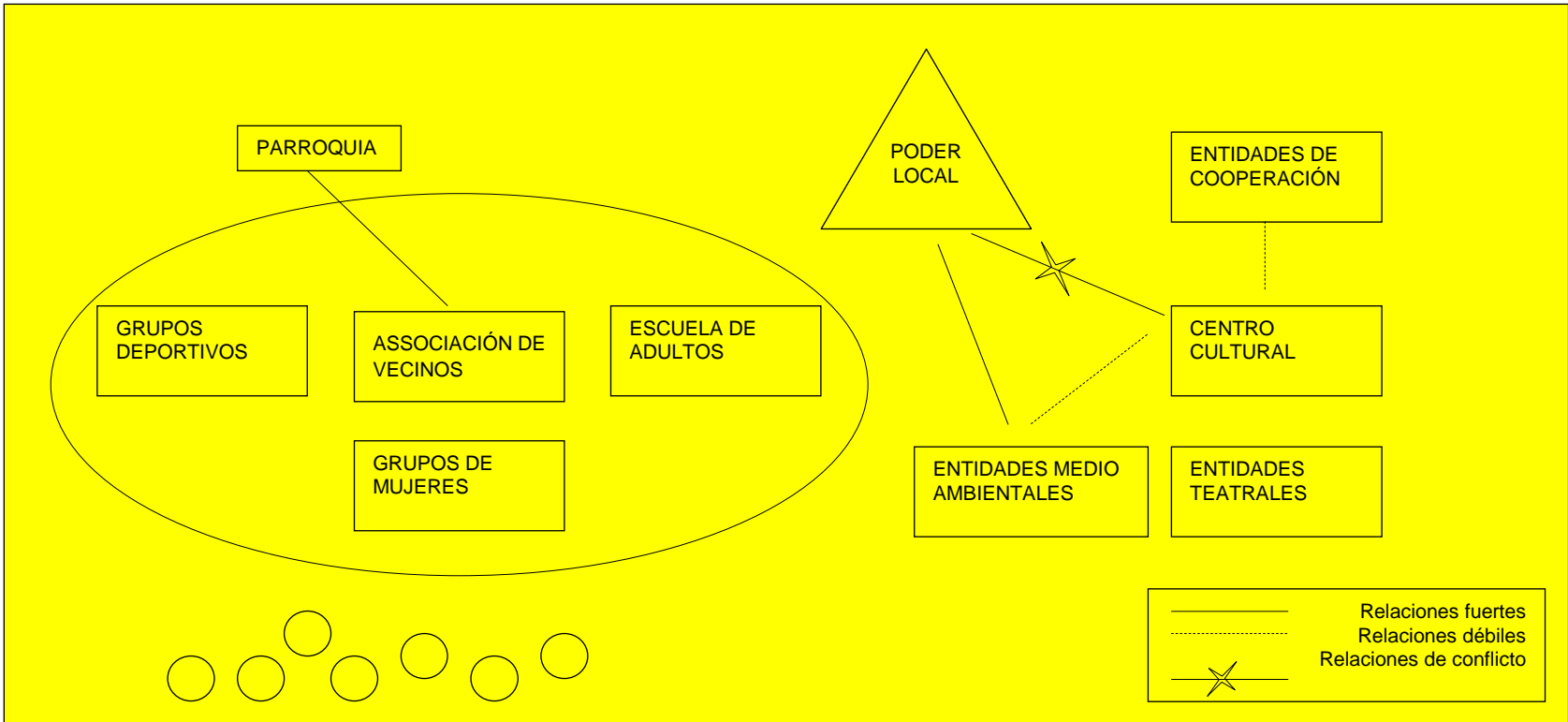


RED ECONOMICA

Empresas de servicios municipales
Sindicatos
Asociaciones empresariales, comerciales y gremiales
Promotores y constructores inmobiliarios
Empresas sector sostenibilidad
Otras empresas y agentes económicos



EJEMPLO DE MAPA SOCIAL



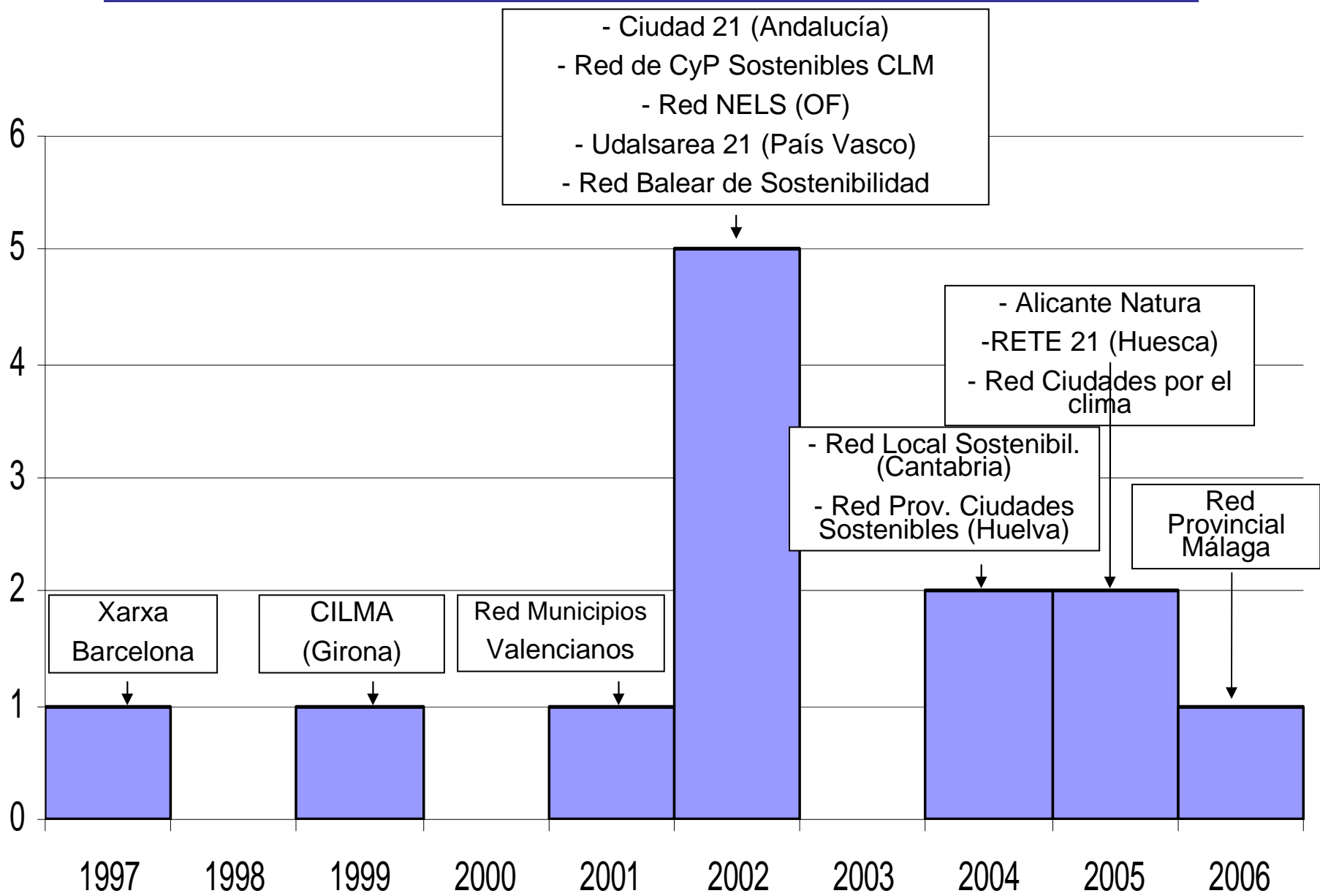


3. Trabajar en Red

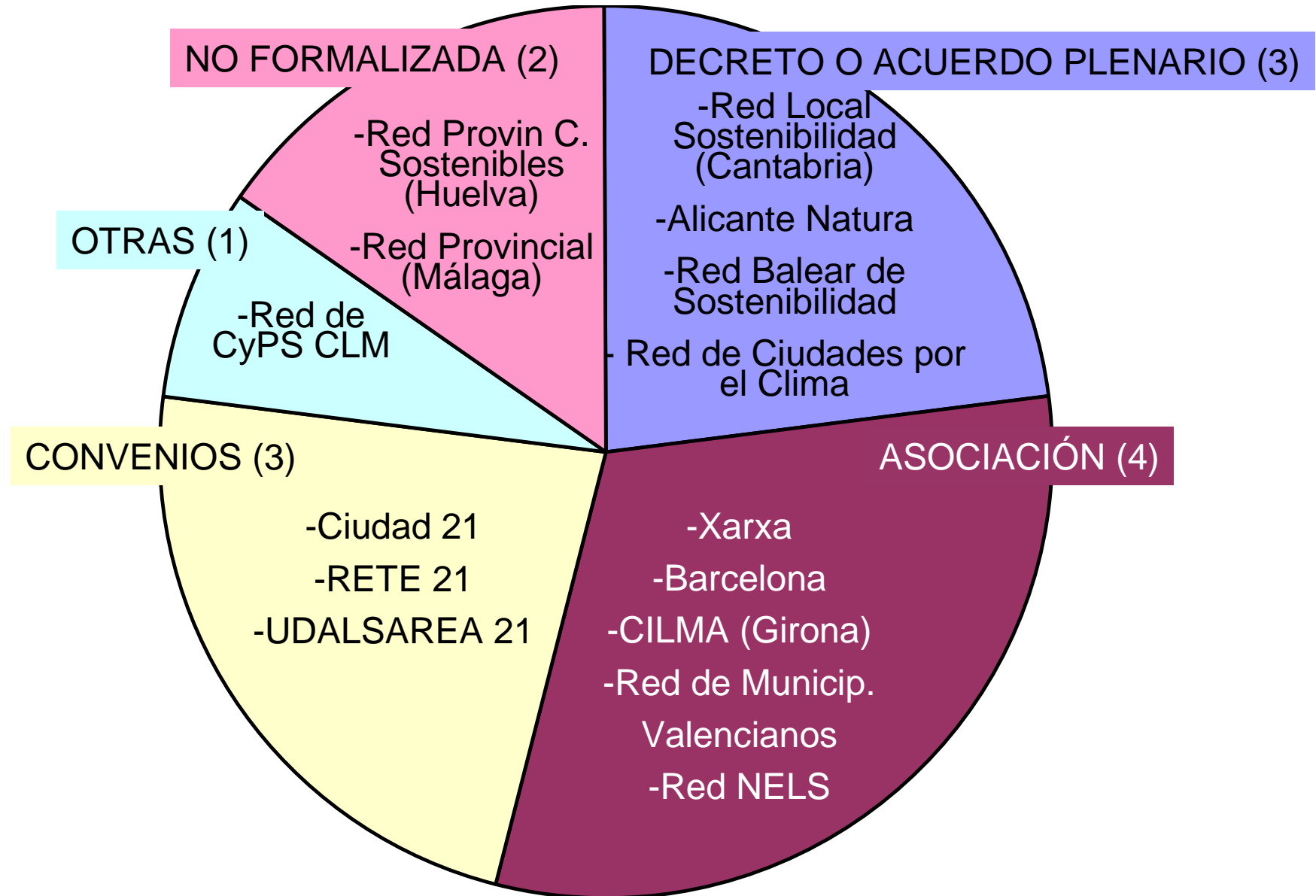
REDES ESPAÑOLAS DE CIUDADES Y PUEBLOS POR LA SOSTENIBILIDAD

- RECSA. CIUDAD 21
- XARXA BALEAR (XBS)
- RED LOCAL DE SOSTENIBILIDAD DE CANTABRIA
- RED DE CIUDADES Y PUEBLOS SOSTENIBLES DE CASTILLA LA MANCHA
- RED NELS (Red Navarra de Entidades Locales hacia la Sostenibilidad)
- UDALSAREA 21
- ALICANTE NATURA. Red provincial A21L Alicante
- XARXA DE CIUTATS I POBLES CAP A SOSTENIBILITAT (BARCELONA)
- CILMA (Consejo de iniciativas locales para el medio ambiente de las comarcas de Girona)
- RED PROVINCIAL DE CIUDADES SOSTENIBLES (Huelva)
- RETE 21 (Red de Entidades Locales del Alto Aragón por la Sostenibilidad)
- RED PROVINCIAL DE MUNICIPIOS PARA LA SOSTENIBILIDAD (MÁLAGA)
- RED DE MUNICIPIOS VALENCIANOS HACIA LA SOSTENIBILIDAD
- RED DE CIUDADES POR EL CLIMA (FEMP)

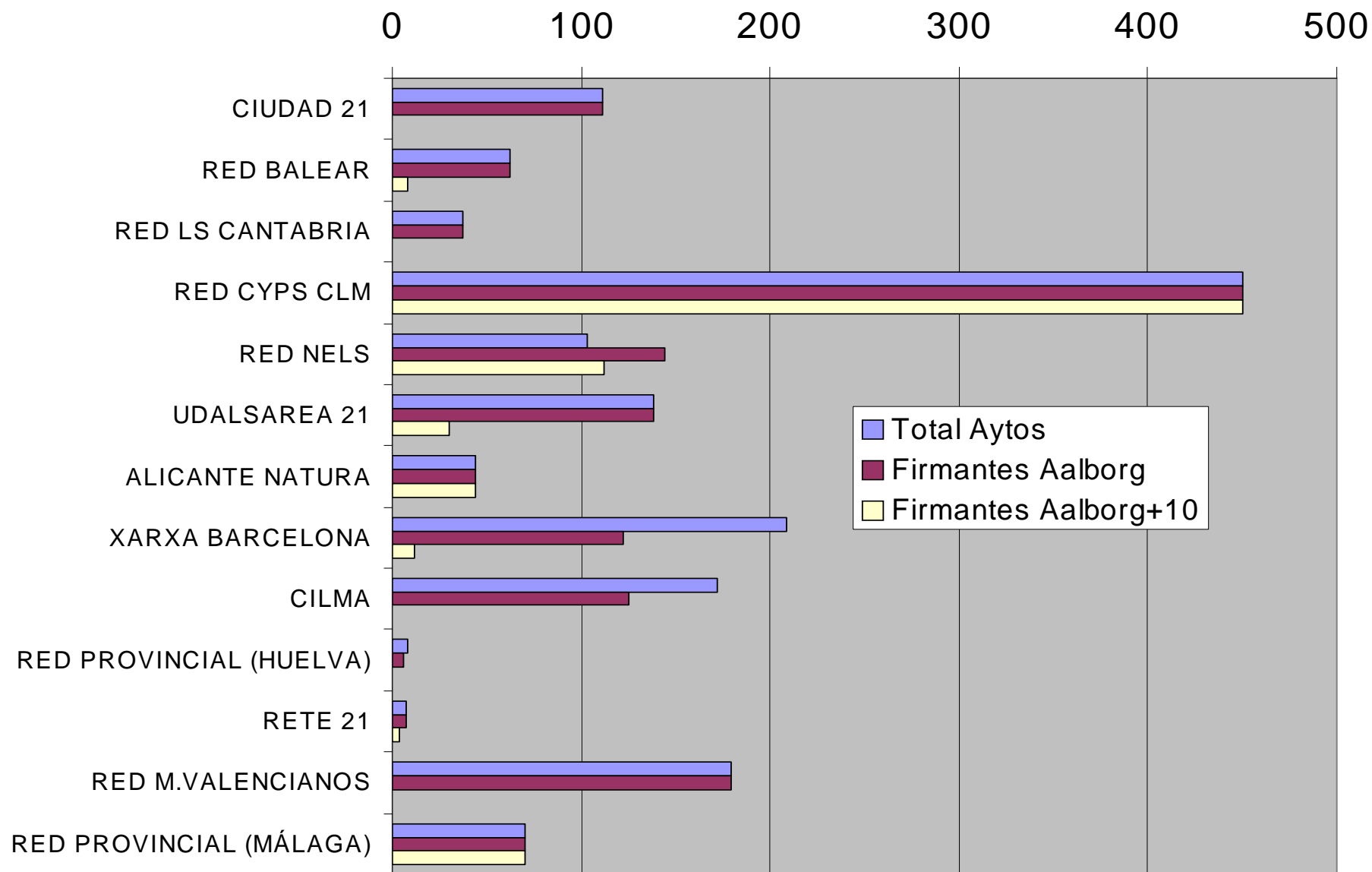
FECHA DE CONSTITUCIÓN DE LAS REDES



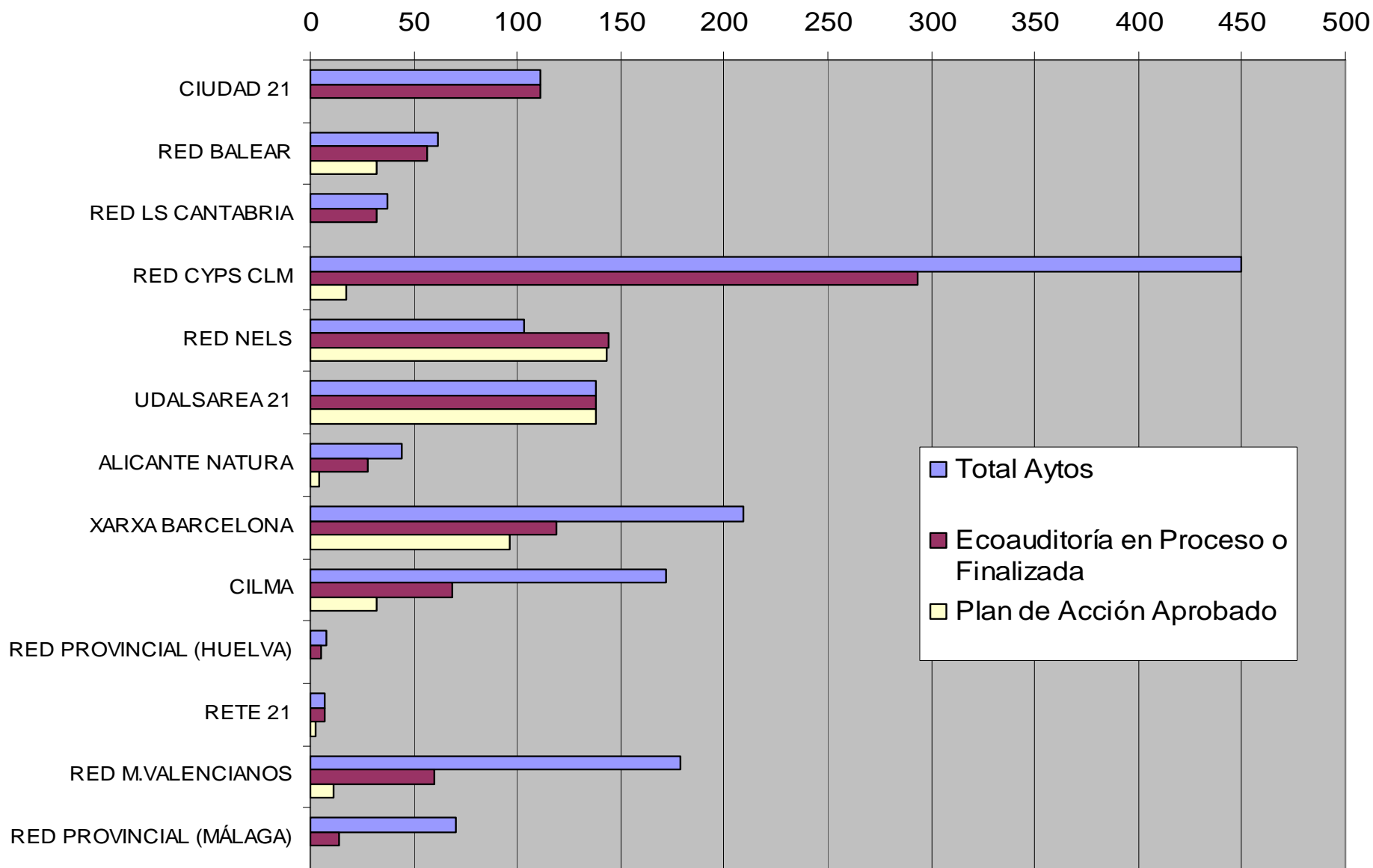
MÉTODO DE CONSTITUCIÓN DE LAS



MUNICIPIOS FIRMANTES AALBORG Y AALBORG+10

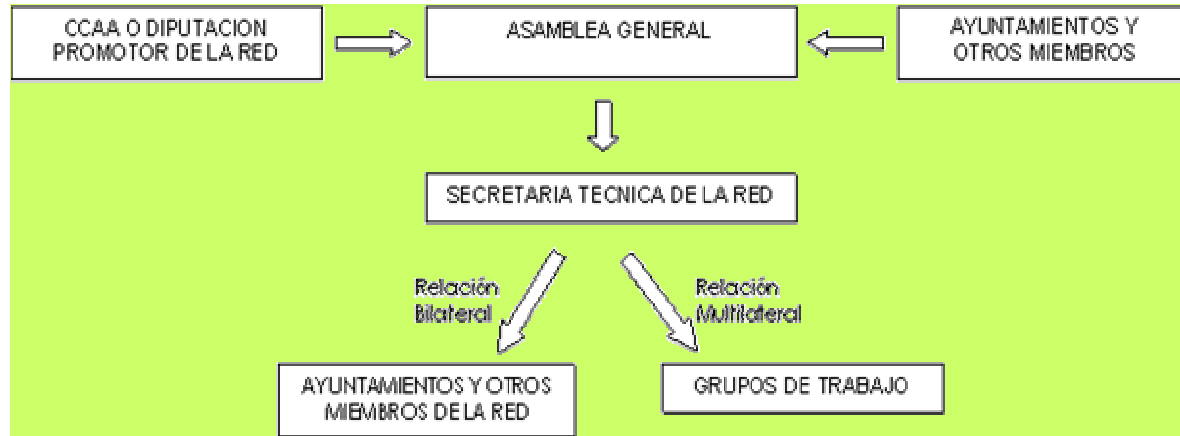


MUNICIPIOS EN CADA FASE DEL DESARROLLO DE LA A21L

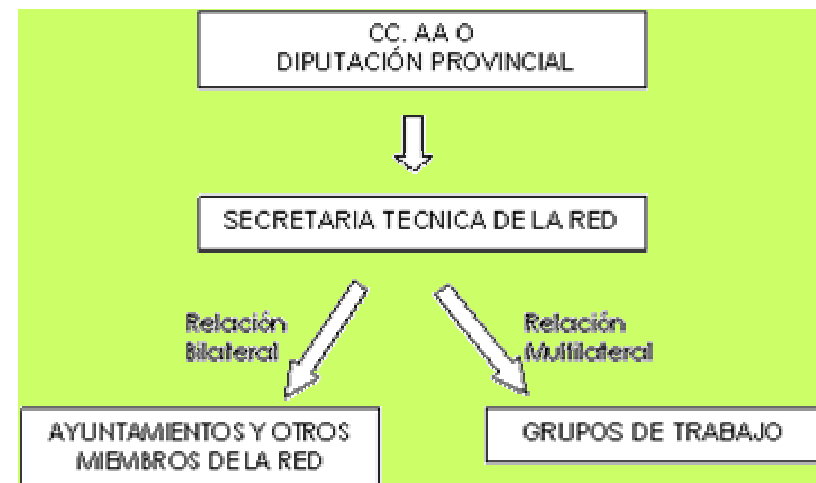


ORGANIGRAMA DE LAS REDES

TIPO A



TIPO B

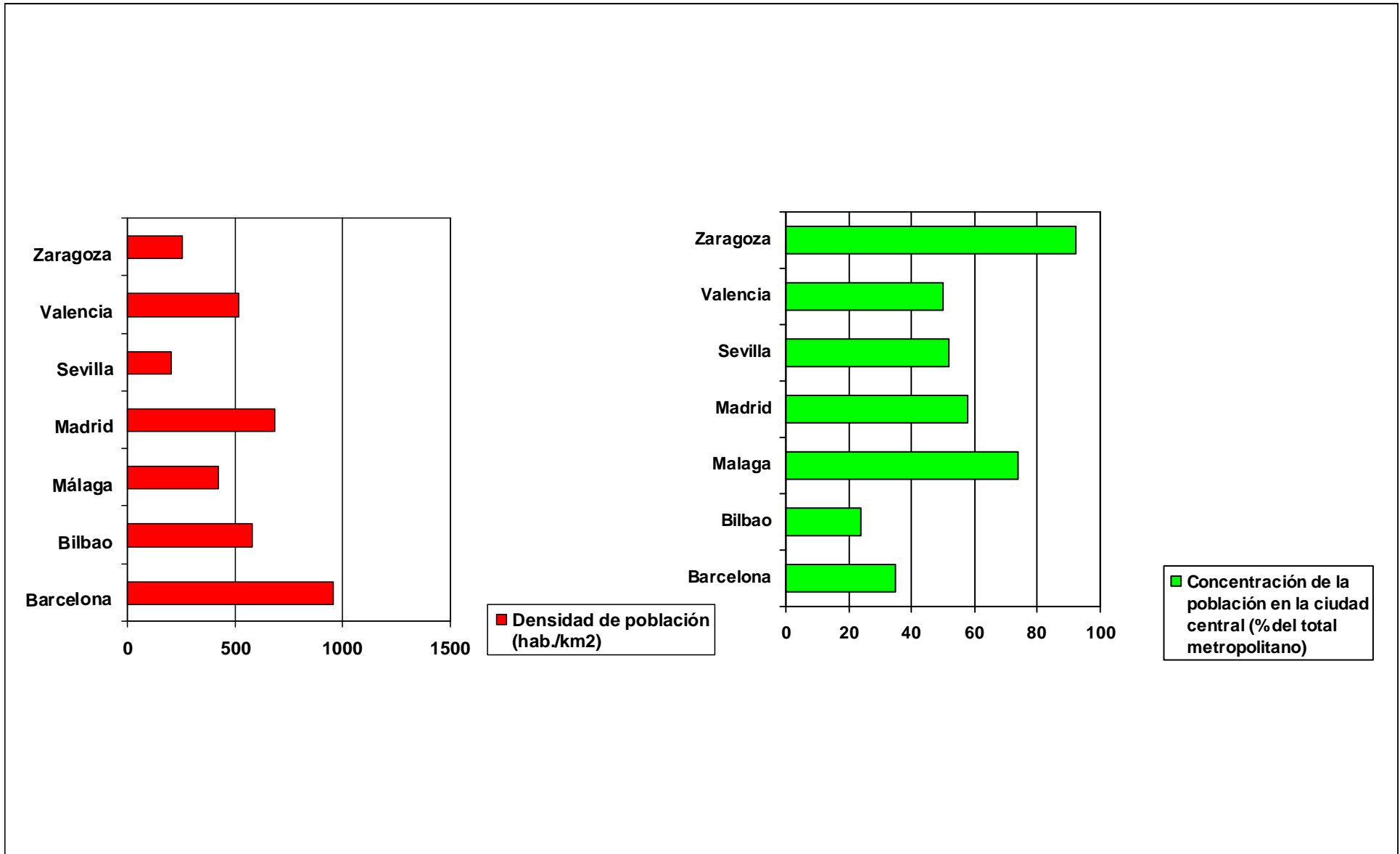


4. Territorio rural y convergencia de los instrumentos de planificación

Sostenibilidad territorial: el reto de las políticas de sostenibilidad en el ámbito rural.

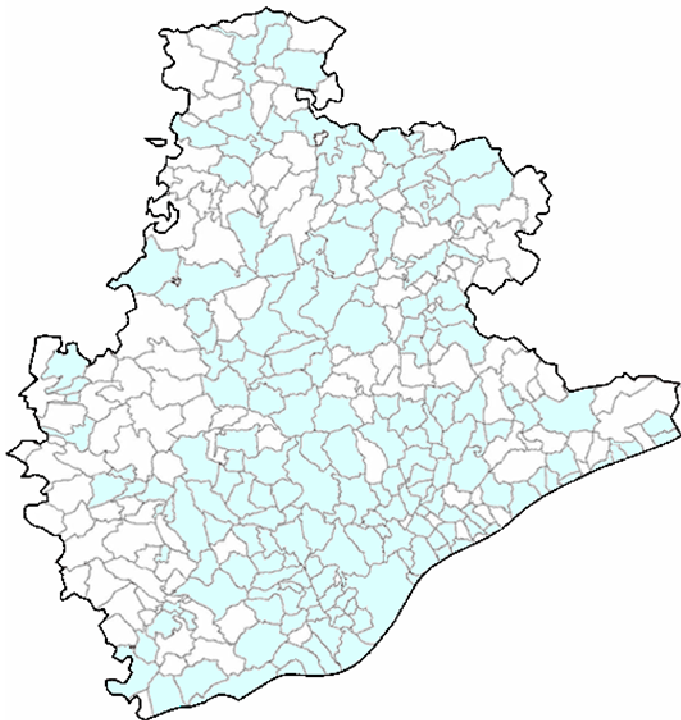
- 1. Usos del suelo y gestión de espacios naturales**
- 2. Desarrollo económico y valor meta-agrario del territorio rural**
- 3. Planeamiento territorial y urbanístico, estratégico y sostenibilista. Convergencia de instrumentos de planificación**

Densidades de población y concentración de la población en la ciudad central En las 7 mayores áreas metropolitanas españolas

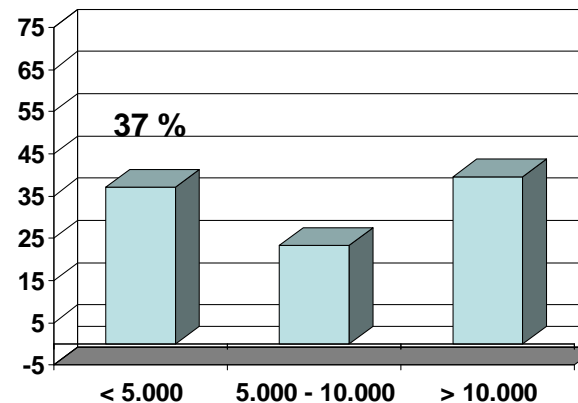


XARXA DE CIUTATS I POBLES CAP A LA SOSTENIBILITAT

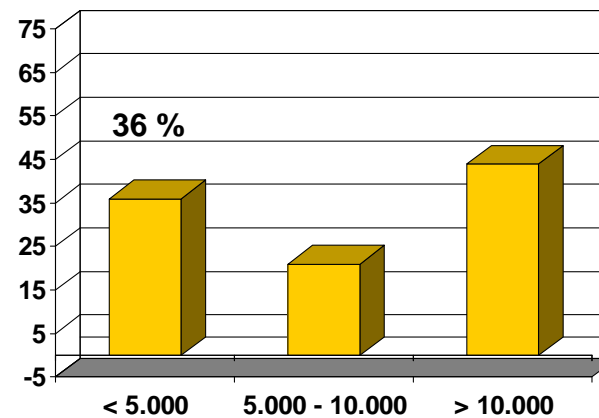
205 entidades locales asociadas
186 municipios de Barcelona
(60%)



135 municipios en proceso de A21
Local en la provincia de Barcelona
(43%)



Distribución de los municipios socios de la "Xarxa" por tramos de población (%)



Distribución de los municipios en proceso A21 Local por tramos de población (%)

EL APOYO SOCIAL ACTIVO A LAS ESTRATEGIAS DE SOSTENIBILIDAD EN LOS TERRITORIOS RURALES. ¿QUÉ SUELE VALORARSE?



FIGURAS DE PLANIFICACION QUE AFECTAN AL MODELO MUNICIPAL

Planeamiento territorial

Plan Territorial General
Planes territoriales parciales
Planes territoriales sectoriales

Planeamiento urbanístico

General: Directores; POUMS; NPU;
Programas de actuación urbanística

Derivado: Especiales; de Mejora Urbana;
Parciales; Parciales de delimitación

Planificación estratégica económico - social

Plan estratégico

Procesos de Agenda 21

Plan de Acción Local

CRITERIOS DE PLANEAMIENTO TERRITORIAL

Sistema de espacios abiertos

1. Favorecer la diversidad del territorio y mantener la referencia de su matriz biofísica
2. Proteger los espacios naturales, agrarios y no urbanizables en general
3. Preservar el paisaje como un valor social y un activo económico del territorio
4. Moderar el consumo de suelo

Sistema de asentamientos

1. Favorecer la cohesión social del territorio y evitar la segregación espacial de las áreas urbanas
2. Proteger y potenciar el patrimonio urbanístico que vertebra el territorio
3. Facilitar una política de vivienda eficaz y urbanísticamente integrada
4. Propiciar la convivencia de actividades y vivienda en las áreas urbanas
5. Aportar medidas de regulación y orientación espacial de la segunda residencia
6. Los nuevos crecimientos han de ser compactos en continuidad
7. El crecimiento urbano ha de reforzar una estructura nodal del territorio

Sistema de movilidad

1. La movilidad es un derecho y no una obligación
2. Facilitar el transporte público mediante la polarización y la compacidad de los sistemas de asentamientos
3. Atender especialmente la vialidad que estructura territorialmente los desarrollos urbanos
4. Integrar Catalunya en el sistema de redes urbanas y de transporte europeas

PLANIFICACION CONVERGENTE

- ✓ Propuestas territoriales, estratégicas y sostenibilistas, en diferente grado están presentes en los tres grupos de instrumentos.
- ✓ Proceso gradualmente convergente de los instrumentos, a partir de las diferentes ópticas.
- ✓ En el caso del planeamiento, importancia de la difusión de la visión sostenibilista en las diferentes escalas de planeamiento.
- ✓ Planes estratégicos: ventajas de los modelos locales más sostenibles, en relación al valor añadido del territorio, y en términos de eficiencia económica.
- ✓ Las A21 han de consolidar su vocación planificadora ampliamente participada, y su intervención en decisiones territoriales y de planeamiento.
- ✓ Buscas ámbitos de compromiso entre las tres ópticas, en paralelo al avance hacia un pacto social por un modelo de desarrollo más sostenible.

Plan Estratégico de la Vall del Ges, Orís y Bisaura



Ámbito supramunicipal subcomarcal, compuesto por 9 municipios: Vidrà, Sta. María de Besora, Sant Quirze de Besora, Montesquiu, Sora, Orís, Sant Pere de Torelló, Sant Vicenç de Torelló i Torelló

Zona de transición entre la Serralada Transversal Catalana y las estribaciones meridionales del Prepirineo, con un sector septentrional (Bisaura) de relieves acentuados y cotas superiores a los 1.000 m., y un sector meridional (Vall del Ges y Orís) con relieves suaves y alturas entre 600 y 1.200 m.

Superficie de 20.612 has, con un 65% de superficie forestal, y un 23% dedicada a la agricultura. El 96% está clasificado como no urbanizable, con 8.000 has protegidas por el PEIN y tres espacios delimitados.

Población de 20.641 hab. El núcleo más importante es Torelló. El sector de Bisaura tiene 3.400 habitantes y la Vall del Ges y Orís, 17.237.

Tejido industrial diversificado, constituido por pequeñas empresas. Cierta especialización territorial en el torneado de la madera. Importancia significativa de la agricultura y la ganadería, sobre todo en el sector de Bisaura. Estructura económica todavía poco terciarizada.

Organización Plan Estratégico

Comité Ejecutivo
Comités territoriales
Comités sectoriales

1997 - 1998

Plan Estratégico Económico Vall del Ges
(Torelló, Sant Pere de Torelló y Sant Vicenç de Torelló)

1999 - 2002

Ampliación ámbito Plan Estratégico
Se anexionan Orís y los 5 municipios del Bisaura

Ampliación temática Plan Estratégico
Se incorporan aspectos sociales y culturales

Plan de participación

Encuesta ciudadana
Comisión de seguimiento
Consejo asesor
Comités territoriales del Plan Estratégico
Comités sectoriales del Plan Estratégico
Foros temáticos de debate

2003 - 2004

Agenda 21 del Plan Estratégico de la Vall del Ges, Orís y Bisaura

Diagnosís estratégica

Julio 2004

Plan de Acción

5 líneas estratégicas

24 programas de actuación

137 actuaciones

Potenciar el tejido económico endógeno
Reimpulsar el sector agrícola y ganadero
Apostar por el turismo de calidad y el agroturismo
Mejorar y adecuar los servicios sociales, sanitarios y educativos
Prorizar accesibilidad a la vivienda y la rehabilitación de viviendas
Favorecer un modelo de urbanización compacta y multifuncional
Proteger el carácter rural y forestal del territorio
Planificar la ordenación del territorio de manera conjunta y coordinada
Desarrollar políticas de optimización del uso de los recursos
Crear fórmulas de organización supramunicipales

Plan Estratégico de la Vall del Ges, Orís y Bisaura
Proceso de integración del Plan Estratégico y la Agenda 21 local

Plan de seguimiento

Plan de Acción Local por la Sostenibilidad (PALS) del Ripollès



Comarca gerundense típicamente pirenaica, integrada por 19 municipios, cuya capital es Ripoll. Otros núcleos importantes son Campdevanol, Camprodon, Ribes de Freser y Sant Joan de les Abadesses

Comprende la cuenca alta del Ter y su afluente el Freser. Consta de tres sectores: un fragmento del Pirineo axial, un sector del prepirineo meridional, y el subpirineo, el auténtico prepirineo ripollés. El relieve de la comarca da lugar a una red fluvial bien alimentada, especialmente en los valles de Camprodon y Ribes de Freser.

Superficie de 96.000 has., de las cuales 26.000 (27%), están incluidas en el PEIN, distribuidas en 7 espacios de interés natural.

Población de 27.167 habitantes, con una densidad media de 27 h/km².

Comarca de tradición agrícola, ganadera y forestal, actividades hoy en recesión. La industria ha supuesto históricamente un refuerzo para estas actividades, ocupando a la mayoría de la población hasta un pasado reciente. La industria textil (riberas del Ter y el Freser) y la industria metalúrgica (Ripoll y Campdevànol), entraron en crisis a mitad del siglo XX. Actualmente, la actividad que genera más expectativas es el turismo, especialmente en Camprodon y Ribes de Freser (estación de esquí Vallter 2000 y complejo ludicodeportivo de la Vall de Nuria).

Proceso de elaboración de los Planes de Acción Local para la Sostenibilidad de la comarca del Ripollés (PALS)

Creación
Organos
Participación

En función de
los objetivos
de cada fase

Comisión
Técnica de
Seguimiento

Forum
Ambiental

Reconociento territorial, socioeconómico y ambiental

Diagnosis Estratégica del Ripollés

Diagnosis Estratégica de los
19 municipios del Ripollés

**Plan de Acción
Local para la
Sostenibilidad del
Ripollés (PALS
Comarcal)**

**Plan Director
Territorial del
Ripollés (PDTR)**

**Planes de Acción
Municipal para la
Sostenibilidad
(PALS)**

**Planes Especiales
de Usos del Suelo
no Urbanizable
(PERUSNUS)**

Aprobación Pleno
Consell Comarcal

Tramitación según
la normativa territorial

Aprobación Pleno
Ayuntamientos

Tramitación según
la normativa
urbanística

Seguimiento de la aplicación y desarrollo de los Planes