

Zaragoza, 20 de Septiembre de 2006

***Perspectivas de la financiación Local
en el marco del Estado autonómico***

Javier Suárez Pandiello
Universidad de Oviedo

Contenido

- Algunas Preguntas
 - Competencias y Autonomía Local
 - Instrumentos de Financiación
 - Deuda y Saneamiento Financiero
- Algunas Respuestas



Competencias y Autonomía Local

- ¿Quién Debe Hacer Qué?
 - ¿Son las Haciendas Locales sólo haciendas de servicios?
 - ¿Deben serlo?
 - ¿Cuál es el alcance del Principio de Subsidiariedad?
 - ¿Cómo deberían articularse las relaciones entre las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales?
- ¿Cómo Deberíamos Entender la Autonomía Local?

Instrumentos de Financiación

- ¿Es Sostenible el Sistema de Financiación Actual?
 - La última reforma introdujo cambios sustanciales en las principales figuras tributarias, sobre todo en el IAE
 - Además se alteró el sistema de transferencias intergubernamentales
 - Se ha extendido una ¿leyenda urbana? acerca del uso indebido de las políticas urbanísticas como instrumentos opacos de financiación local
- ¿Cómo se debería afrontar, si se cree necesaria, la reforma de la tributación local?
 - ¿Debe el IBI seguir siendo la base de la fiscalidad local?
 - ¿Quedan opciones para gravar las actividades económicas?
 - ¿Qué papel para el principio del beneficio?
 - ¿Cablen soluciones imaginativas novedosas?

Deuda y Saneamiento Financiero

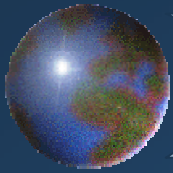


- ¿Cuál Es la Magnitud Real del Endeudamiento Local?
 - ¿Es el recurso al crédito continuado un indicador de "mal gobierno"?
 - ¿Qué valoración se puede hacer de la aplicación de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria a las Haciendas Locales?
 - ¿Están las entidades locales externalizando la deuda?
- ¿Deben los Gobiernos Central y/o Autónomico Sanear las Cuentas de los Gobiernos Locales?
 - ¿Es eficiente?

Contenidos

- Algunas Preguntas
 - Competencias y Autonomía Local
 - Instrumentos de Financiación
 - Deuda y Saneamiento Financiero
- Algunas Respuestas





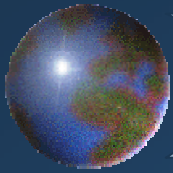
Sobre las Competencias y la Autonomía Local

❁ ¿Quién Debe Hacer Qué?

- ❁ Cada vez se les pide más a las Haciendas Locales
- ❁ Nuevas necesidades requieren nuevas respuestas ◆
- ❁ Ley Básica del Gobierno y la Administración Local
- ❁ Necesidad de Pacto de Estado para la aplicación de políticas desde la proximidad

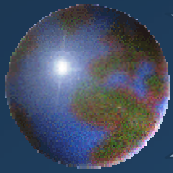
❁ ¿Cómo Deberíamos Entender la Autonomía Local?

- ❁ Más capacidad de decisión en gastos e ingresos
- ❁ Reglas más claras sobre el uso de determinados instrumentos (deuda, en particular) ◆



Sobre las Necesidades de Gasto

- Servicios Mínimos Obligatorios
 - Diferencias según tramos de población
- Otras Competencias Asumidas
 - Competencias Delegadas
 - Gastos de Suplencia
 - Gastos "Voluntarios"
- Principio de Suficiencia
 - Concepto Relativo
 - Necesidades Crecientes e Ilimitadas
 - Necesidad de Consenso Político
- Gasto Público y Eficiencia
 - Importancia de diferenciar input y output públicos
 - Más gasto no significa "necesariamente" mejores servicios ◆



Sobre los Instrumentos *¿Cómo Financiar el Gasto* *Público?*

- ❁ ¡Qué Pague el Usuario!
- ❁ ¡Qué Paguen Nuestros Contribuyentes!
- ❁ ¡Qué Paguen Otros Contribuyentes!
 - ❁ En Sentido Territorial
 - ❁ En Sentido Temporal

Estructura de Ingresos de las Entidades Locales Españolas (2004)

(miles de euros.)

	Ayuntamientos	Diputaciones de Régimen Común	Diputaciones de Régimen Foral	Cabildos y Consejos Insulares	Total EELL (Consolidado)
1. Impuestos Directos	10.762.717	390.798	4.401.059	30.433	15.585.007
2. Impuestos Indirectos	2.229.372	285.889	5.506.492	608.279	8.630.031
3. Tasas y Otros Ingresos	6.927.491	321.500	180.575	86.835	7.516.401
4. Transferencias Corrientes	11.258.446	3.022.093	181.115	623.179	13.620.354
5. Ingresos Patrimoniales	808.665	47.801	22.811	20.020	899.298
6. Enajenación de inversiones reales	2.122.941	22.663	3.095	12.938	2.161.637
7. Transferencias de Capital	2.918.280	591.177	144.040	201.189	3.187.746
8. Activos Financieros	90.143	153.976	2.465	10.682	257.265
9. Pasivos Financieros	3.333.514	693.903	146.000	190.784	4.364.200
TOTAL INGRESOS	40.451.568	5.529.799	10.587.651	1.784.339	56.221.939

Fuente: Dirección General de Cooperación Financiera con las Haciendas Locales

Estructura de los Ingresos Fiscales Municipales – 2004

	Miles de euros	%
<i>Impuesto sobre bienes Inmuebles (IBI)</i>	6.039.067	30,32
<i>Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica (IVTM)</i>	1.924.229	9,66
<i>Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza. Urbana (IΔVTNU)</i>	1.180.139	5,92
<i>Impuesto sobre Actividades Económicas (IAE)</i>	1.243.511	6,24
<i>Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO)</i>	1.897.152	9,52
<i>Tasas</i>	4.046.031	20,31
<i>Precios públicos por prestación de servicios</i>	476.210	2,39
<i>Precios públicos por utilizaciones. privativas o aprovechamientos especiales</i>	126.062	0,63
<i>Contribuciones especiales</i>	234.973	1,17
<i>Otros ingresos(*)</i>	2.752.206	13,84
<i>Ingresos Fiscales</i>	19.919.580	100,00

(*) Incluye la participación territorializada en impuestos concretos

Déficit (miles de euros) y Cargas Financiera (% s/ Ingresos Corrientes) Locales

		2001	2002	2003	2004 (p)
<i>Ayuntamientos</i>	<i>Déficit (-) o Superávit (+) no Financiero</i>	-852.930	-1.634.252	-2.886.218	1.253.194
	<i>Déficit (-) o Superávit (+) Primario</i>	28.658	-865.959	-2.237.241	1.844.617
	<i>Cargas Financieras</i>	10,12	8,55	8,34	12,30
<i>Diputaciones R. Común</i>	<i>Déficit (-) o Superávit (+) no Financiero</i>	94.188	156.333	87.688	301.904
	<i>Déficit (-) o Superávit (+) Primario</i>	254.167	288.643	199.532	401.522
	<i>Cargas Financieras</i>	16,23	13,44	13,34	19,53
<i>Diputaciones R. Foral</i>	<i>Déficit (-) o Superávit (+) no Financiero</i>	17.097	-3.549	32.056	137.978
	<i>Déficit (-) o Superávit (+) Primario</i>	81.235	55.071	89.179	191.389
	<i>Cargas Financieras</i>	1,63	1,24	1,23	2,10
<i>Consejos y Cabildos</i>	<i>Déficit (-) o Superávit (+) no Financiero</i>	-13.070	-114.917	-189.584	-26.792
	<i>Déficit (-) o Superávit (+) Primario</i>	1.770	-101.040	-177.273	-14.200
	<i>Cargas Financieras</i>	6,91	6,69	10,74	9,49
Total Entidades Locales (consolidados)	<i>Déficit (-) o Superávit (+) no Financiero</i>	-1.464.194	-2.187.854	-3.490.987	1.657.756
	<i>Déficit (-) o Superávit (+) Primario</i>	-633.940	-1.214.753	-2.660.733	2.488.010
	<i>Cargas Financieras</i>	8,49	7,56	7,52	8,66

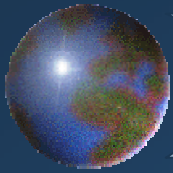
Fuente: Dirección General de Coordinación Financiera con las Haciendas Locales

(p) provisional

Transferencias recibidas por las Entidades Locales según Origen – 2004 (miles de euros)

	<i>Ayuntamientos</i>	<i>Diputaciones de Régimen Común</i>	<i>Diputaciones de Régimen Foral</i>	<i>Cabildos y Consejos Insulares</i>
➤ <i>Del Estado</i>	7.433.598	2.785.867	29.994	289.682
➤ <i>De Comunidades Autónomas</i>	2.198.136	164.424	125.479	300.455
➤ <i>De Diputaciones, Consejos o Cabildos</i>	1.356.617	2.254	0	0
➤ <i>De Ayuntamientos</i>	56.868	28.207	8.061	12.471
➤ <i>De otros</i>	213.226	41.341	17.581	20.571
<i>Transferencias Corrientes</i>	11.258.446	3.022.093	181.115	623.179
➤ <i>Del Estado</i>	331.801	152.916	2	23.861
➤ <i>De Comunidades Autónomas</i>	1.410.716	205.362	90.236	144.306
➤ <i>De Diputaciones, Consejos o Cabildos</i>	537.086	951	23	0
➤ <i>De Ayuntamientos</i>	13.505	88.850	1.941	24.583
➤ <i>De otros</i>	625.171	143.098	51.837	8.438
<i>Transferencias de Capital</i>	2.918.280	591.177	144.040	201.189
➤ <i>Del Estado</i>	7.765.399	2.938.782	29.995	313.544
➤ <i>De Comunidades Autónomas</i>	3.608.852	369.786	215.715	444.761
➤ <i>De Diputaciones, Consejos o Cabildos</i>	1.893.704	3.205	23	0
➤ <i>De Ayuntamientos</i>	70.373	117.057	10.003	37.054
➤ <i>De otros</i>	838.397	184.439	69.418	29.010
<i>Total Transferencias</i>	14.176.725	3.613.270	325.155	824.368

Fuente: Dirección General de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial



Sobre los Instrumentos *¿Cómo Financiar el Gasto* *Público?*

Ejemplo LOFCA

Bloque de Suficiencia

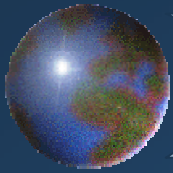
- Tasas conectadas con servicios
- Tributos Cedidos y PIE

Bloque de Solidaridad

- FCI y Fondos Europeos
- Asignaciones de Nivelación de Servicios

Bloque de Autonomía

- Tributos Propios
- Recargos
- Deuda



Sobre los Instrumentos

¿Cómo Financiar el Gasto Público?

Propuesta Genérica

Bloque de Suficiencia

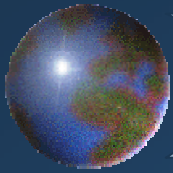
- Tasas conectadas con servicios
- Tributos Propios (principio de legalidad) y PIE

Bloque de Solidaridad

- PICA y Fondos Europeos
- Asignaciones de Nivelación de Servicios

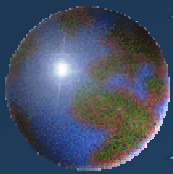
Bloque de Autonomía

- Recargos
- Deuda



Deuda y Saneamiento Financiero

- No es buena política la del saneamiento tipo “café para todos”
 - Riesgo de premiar la ineficiencia o la osadía
 - Riesgo de generar incentivos perversos por señales inadecuadas
- Es preciso distinguir entre “crisis financieras” según origen
 - Las derivadas de escasas capacidades fiscales
 - Las derivadas de escasos esfuerzos fiscales
 - Las derivadas de gestiones ineficientes del gasto
- Es preciso matizar el problema de los gastos de suplencia



Conclusiones

- Opciones de futuro para la sostenibilidad de los servicios públicos
 - Priorizar Políticas de Gasto y racionalizar la administración
 - Más intensidad de aplicación del Principio del Beneficio
 - Adecuar el esfuerzo fiscal a las necesidades de gasto de acuerdo con las prioridades fijadas
 - Ser especialmente cuidadosos con la negociación del Pacto Local y sus compromisos financieros
- Huir de aventuras y “caramelos envenenados”
 - Cuantificar adecuadamente los compromisos financieros futuros anexos a eventuales transferencias compensatorias vinculadas a operaciones de inversión
 - Estudiar adecuadamente los impactos en términos de eficiencia, de equidad y de suficiencia de las nuevas bonificaciones antes de aprobarlas
- **NO EXISTEN MILAGROS** en la Gestión Pública (Las rebajas de impuestos son incompatibles con incrementos de Gasto)